



ESTADO DE SERGIPE

Secretaria de Estado do Planejamento, Orçamento e Gestão
Superintendência-Geral de Compras Centralizadas

NOTA TÉCNICA/SGCC N.º:	010/2011
UNIDADE:	ASSESSORIA/SGCC/SEPLAG
ASSUNTO:	Ações e Resultados da SGCC/Seplag em Agosto/2011.

1. Considerações iniciais

O presente trabalho tem o escopo de apresentar as ações e resultados da SGCC/Seplag em Agosto de 2011. Foram analisados dados sobre registros de preços, dispensas de licitação, procedimentos licitatórios e economia gerada no período, bem como informações sobre as microempresas e empresas de pequeno porte que participam dos certames realizados pela Superintendência de Compras.

O objetivo maior dessa nota é, portanto, disponibilizar informações gerenciais que possam subsidiar a tomada de decisão nas ações de governo, principalmente com vista à redução de despesas e melhoria dos processos.

2. Registro de Preços

O Sistema de Registro de Preços consiste no assentamento formal de preços relativos à prestação de serviços e aquisição de bens, realizado ao final de um procedimento licitatório, com o objetivo de servir de base para aquisições e contratações futuras.

Apresenta vários benefícios, como otimização dos níveis de estoque, celeridade nas compras e contratações, redução do volume de licitações, desnecessidade de reserva de recursos orçamentários para licitação, redução das faltas de materiais nos órgãos, não obrigatoriedade de aquisição de produtos ou contratação de serviços, uniformidade nas aquisições, além de possibilitar ganhos financeiros com a economia de escala.

Para aferir os resultados gerados pelo Registro de Preços, esta Superintendência utiliza o Sistema de Gestão de Registro de Preços (plataforma web- terceiros), cuja função é a de gerir as Atas de Registro de Preços, no qual os órgãos e entidades, através de um estoque virtual, realizam suas contratações, respeitando a demanda informada para um período máximo de um ano.

Atualmente, existem 35 atas de Registro de Preços vigentes, abrangendo 1074 itens ativos, conforme pode ser visualizado por meio da tabela abaixo.

Tabela Geral de Atas Vigentes

Ata	Descrição	Vigência	Valor Estimativo Total (R\$)
0148/2010	Aquisição de equipamentos de eletro-eletrônico 2010 - 2011	4/10/2011	3.663.656,95
0149/2010	Aquisição de urnas funerárias	20/10/2011	109.582,00
0150/2010	Aquisição de mobiliário 2011	17/11/2011	6.349.143,66
0151/2010	Material esportivo	6/12/2011	2.776.464,92
0152/2011	Aquisição de medicamentos p/ assist. Básica aos municípios II	23/1/2012	18.256.397,50



ESTADO DE SERGIPE

Secretaria de Estado do Planejamento, Orçamento e Gestão
Superintendência-Geral de Compras Centralizadas

0153/2011	Aquisição de medicamentos para o Case II 2010	16/1/2012	13.760.488,24
0154/2011	Aquisição de fardamentos e colchões e lençóis 2011	23/1/2012	2.055.336,09
0155/2011	Aquisição de soluções eletrolíticas	23/1/2012	197.544,60
0156/2011	Aquisição de tickets de gás de 13 e 45 kg	24/1/2012	820.933,62
0157/2011	Gêneros alimentícios para as unidades da PM 2011	24/2/2012	2.011.348,44
0158/2011	Aquisição de pneus e câmaras 2011	9/3/2012	4.578.883,15
0159/2011	Eleto-eletrônico II - condicionadores de ar	13/3/2012	4.068.259,01
0160/2011	Aquisição de medicamentos para o case II 2011	22/3/2012	7.402.398,14
0161/2011	Aquisição de medicamentos para o case I 2011	26/4/2012	21.361.758,21
0162/2011	Aquisição de medicamentos p/ assistência básica aos municípios	14/3/2012	938.812,70
0163/2011	Serviço de locação de veículos	22/3/2012	2.718.816,58
0164/2011	Aquisição de água mineral	24/3/2012	306.985,20
0165/2011	Aquisição de material de expediente papelaria 2011	6/4/2012	2.609.611,06
0166/2011	Aquisição de material de expediente II 2011	26/4/2012	1.523.549,62
0167/2011	Aquisição de material de ostomia	21/3/2012	10.399.074,00
0168/2011	Formulas alimentares para o Case	1/5/2012	855.195,78
0169/2011	Aquisição de forro de PVC	8/5/2012	282.800,00
0170/2011	Kit escolares (prancheta, assento e encosto)	5/6/2012	28.200,00
0171/2011	Aquisição de divisória naval e portas	5/6/2012	476.162,30
0172/2011	Aquisição de água mineral em copo de 200 ml.	5/6/2012	174.185,35
0173/2011	Aquisição de medicamentos para o Case III 2011	7/6/2012	311.845,64
0174/2011	Aquisição de gêneros alimentícios 2011	17/7/2012	825.586,20
0175/2011	Aquisição de protetor solar	26/6/2012	27.787,50
0176/2011	Aquisição de cestas de alimentos	10/7/2012	202.700,00
0177/2011	Aquisição de colchão d-23	20/7/2012	399.278,76
0178/2011	Aquisição de filtros cerâmicos para água	30/7/2012	9.495,00
0179/2011	Kit de higiene pessoal	30/7/2012	10.500,00
0181/2011	Material de limpeza 2011	25/8/2012	3.780.274,31
0182/2011	Aquisição de filmes radiológicos e materiais de imagens	29/8/2013	426.918,80
0185/2011	Aquisição de conjunto do aluno	25/9/2012	1.150.000,00
Total			114.869.973,33

Fonte: sistema de gestão de RP

Por serem compostas de itens demandados e consumidos pela totalidade dos órgãos aderentes, as atas de número 165/2011 e 166/2011, ambas referentes à aquisição de material de expediente, foram selecionadas pela SGCC para acompanhamento de seu consumo por parte das entidades. Trata-se de um projeto-piloto, por meio do qual a SGCC/SEPLAG está acompanhando virtualmente, desde maio do corrente ano, o consumo mensal desse objeto. Assim, o consumo total de material de expediente, segundo os dados do referido projeto-piloto, distribuiu-se de acordo com a tabela abaixo.

**ESTADO DE SERGIPE**Secretaria de Estado do Planejamento, Orçamento e Gestão
Superintendência-Geral de Compras Centralizadas**Consumo Total (em Quantidades) em Material de Expediente**

Órgão	maio	junho	julho	agosto	Total (Qtes)	Total (%)
SEED	21.650		22.818		44.468	30,24%
IPESAÚDE	11.144	988		5.029	17.161	11,67%
SES			11.630		11.630	7,91%
SEPLAG		477	9.450	1.176	11.103	7,55%
SECC			7.785		7.785	5,29%
SEFAZ			6.029		6.029	4,10%
EMDAGRO	4.713				4.713	3,20%
HPM		4.484			4.484	3,05%
DER	878	1.342		2.252	4.472	3,04%
SECULT		3.425	957		4.382	2,98%
SSP	717	2.952			3.669	2,49%
CEHOP			1.587	1.410	2.997	2,04%
SEJUC	425	256		1.960	2.641	1,80%
DEP	1.395			974	2.369	1,61%
SERGIPREV		1.314	591	100	2.005	1,36%
EMSETUR		1.885			1.885	1,28%
ADEMA	450			1.095	1.545	1,05%
CBMSE			1.461		1.461	0,99%
PGE		1.403			1.403	0,95%
PMSE				1.400	1.400	0,95%
COHIDRO	300		751	229	1.280	0,87%
SEMARH		150	1.055		1.205	0,82%
FSPH	161	102		936	1.199	0,82%
CGE	502			655	1.157	0,79%
ITPS			350	517	867	0,59%
SEAGRI	754			50	804	0,55%
SETRAB	230		554		784	0,53%
VG			680		680	0,46%
FAPITEC	630			44	674	0,46%
SECOM				518	518	0,35%
SEINFRA	125			11	136	0,09%
FUNDAP	80	40		12	132	0,09%
SEDURB				28	28	0,02%
Total	44.154	18.818	65.698	18.396	147.066	100,00%

Fonte: sistema de gestão de RP

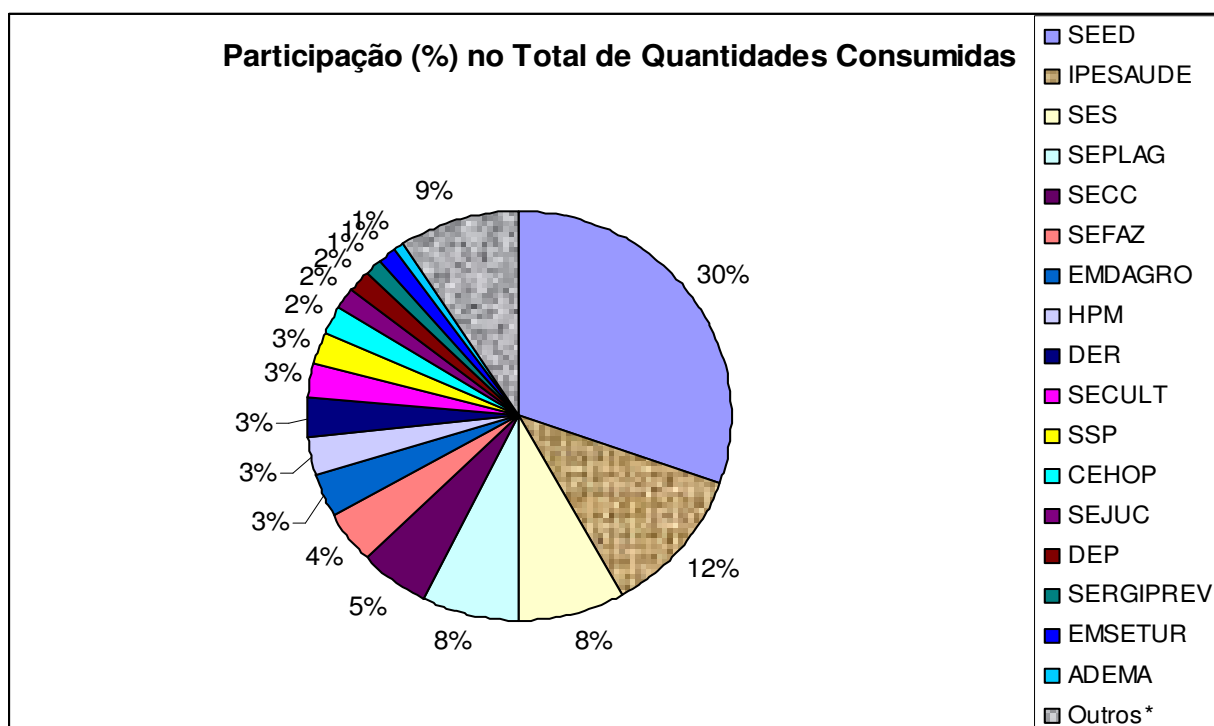


ESTADO DE SERGIPE

Secretaria de Estado do Planejamento, Orçamento e Gestão
Superintendência-Geral de Compras Centralizadas

A SEED ainda aparece, de forma destacada, em primeiro lugar no *ranking* de consumo de material de expediente, sendo responsável por 30,24% do consumo total. O IPESAUDE surge em segundo lugar, também apresentando um consumo marcante, de 11,67% do total. Tal percentual se torna ainda mais expressivo se considerarmos que se trata de uma instituição cujas atividades institucionais não ensejariam altos consumos desses itens.

Graficamente, a situação pode ser evidenciada da maneira abaixo, salientando-se que em “outros” foram acopladas as quantidades consumidas por 15 órgãos, cujos percentuais individuais são inferiores a 1.



Percebe-se que não há constância no consumo por parte das entidades. O comportamento-padrão de consumo aponta para aquisições de maiores quantidades em determinados períodos, seguido de ausência de compras em outros. Uma vez não ser possível, com base no sistema em questão, aferir maiores conclusões das razões pelas quais isso ocorre, estamos averiguando o fato por meio de análise do sistema I-Gesp.

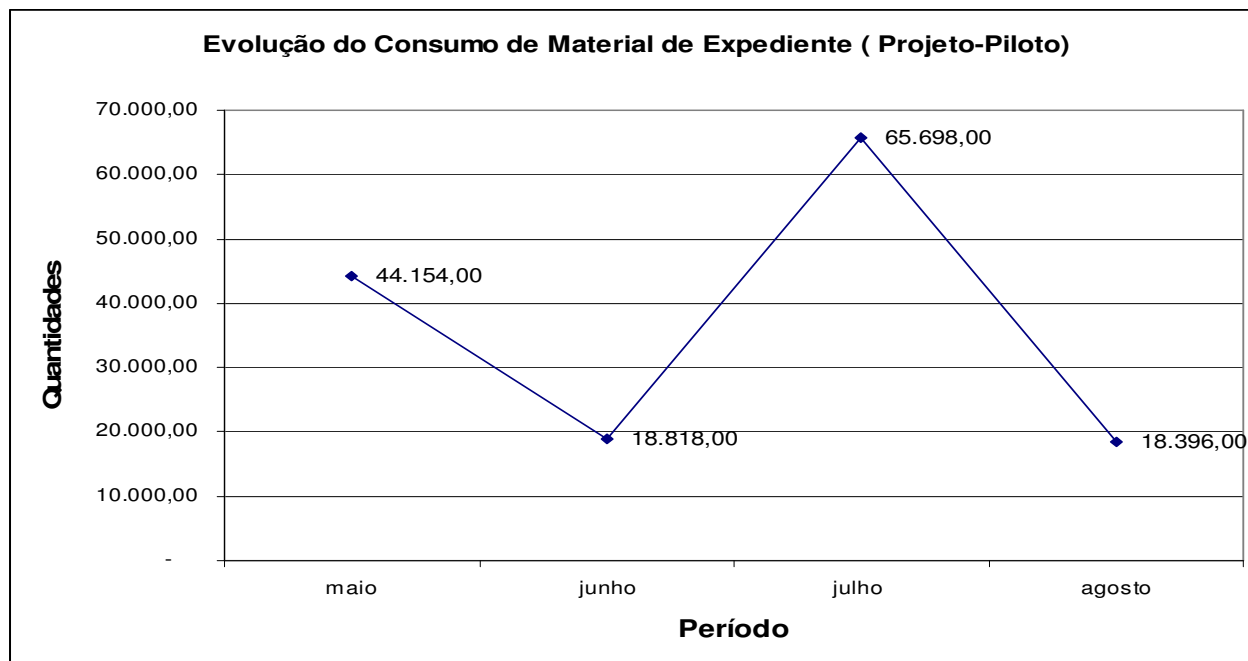
No que concerne à evolução no consumo geral, denota-se que o mesmo elevou-se nos meses de maio e julho e reduziu-se em junho e agosto, o que pode indicar certa tendência a um planejamento de aquisição bimestral por parte das entidades, o que, no entanto, somente poderá ser confirmado caso haja a repetição da ocorrência em um espaço temporal mais amplo.

O gráfico a seguir evidencia a ocorrência supracitada.



ESTADO DE SERGIPE

Secretaria de Estado do Planejamento, Orçamento e Gestão
Superintendência-Geral de Compras Centralizadas



Por fim, vale acrescentar que, de janeiro a agosto de 2011, o consumo de itens das atas de registro de preços de materiais de expediente representou um gasto de R\$228.400.

3. Dispensas de Licitação

Embora, como regra, a contratação procedida pela Administração Pública necessite de prévia licitação, existem situações excepcionais que a lei permite a contratação direta, por meio dos processos de dispensa e inexigibilidade de licitação.

Dispensa de licitação é a possibilidade de celebração direta de contrato entre a Administração e o particular, nos casos estabelecidos nos artigos 17 e 24, da Lei 8.666/93. Já a inexigibilidade de licitação ocorre quando há inviabilidade de competição, ou seja, é impossível promover-se a competição, tendo em vista que um dos contendores reúne qualidades que o tornam único, exclusivo, sui generis, inibindo os demais pretendentes participantes.

Tanto os casos de inexigibilidade, quanto os de dispensa de licitação, são tornados públicos através site Comprasnet, ficando a SGCC responsável pela análise da instrução processual dos mesmos, nos casos em que estas são cabíveis - inexigibilidades e dispensas cujo valor seja superior a R\$ 8.000,00 e/ou que envolva lavratura de contrato.

Há ainda as Dispensas Presenciais, criadas por meio da Instrução Normativa SGCC Nº 003/2008. Para estas, cujos valores são inferiores a R\$ 8.000, não haverá análise de instrução processual por parte da SGCC, cabendo aos órgãos apenas informar no sistema as compras efetuadas.

Em agosto, o total adquirido por meio de dispensas, R\$ 1.529.599,57, representa aproximadamente 72% do total adjudicado com a totalidade dos certames efetuados na



ESTADO DE SERGIPE

Secretaria de Estado do Planejamento, Orçamento e Gestão
Superintendência-Geral de Compras Centralizadas

SGCC, ou seja, R\$ 2.123.122,18, conforme demonstra a tabela Economia Obtida com Certames em agosto, constante no item 4.

A SGCC faz uso do aplicativo Software de Gerenciamento Eletrônico de Compras (e-Gov), conhecido como Portal de Compras de Sergipe ou, simplesmente, como ComprasNet.SE, para gerenciar as dispensas de licitação. Desse sistema, foram extraídos os dados constantes nas tabelas abaixo, analiticamente dispostos, cuja interpretação se dará em seguida.

Ainda com relação aos valores mensais gastos com dispensas, vejamos os dados da tabela abaixo:

Valores (R\$) Mensais Comprados por Dispensa

Órgão/Entidade	Valor Comprado em Agosto	Valor Comprado em Julho	Total (julho e agosto)
SES	32.369,55	379.406,84	411.776,39
SERGPREV	4.199,99	306.989,52	311.189,51
COHIDRO	152.253,31	72.355,63	224.608,94
SEEL	139.554,14	84.307,42	223.861,56
CBMSE	142.635,14	60.808,09	203.443,23
SEED	53.000,09	102.346,19	155.346,28
RENAS CER	73.854,04	66.992,41	140.846,45
PMSE	97.054,06	33.323,36	130.377,42
HPM	67.092,35	61.991,62	129.083,97
DETRAN	81.928,12	46.118,82	128.046,94
EMDAGRO	89.462,78	20.587,80	110.050,58
SSP	64.909,59	29.713,85	94.623,44
CASA CIVIL	34.297,40	51.295,00	85.592,40
IPESAUDE	17.750,36	64.067,88	81.818,24
SEDURB	26.873,84	49.541,63	76.415,47
PRONESE	32.242,70	43.984,69	76.227,39
SEPLAG	39.299,22	26.285,20	65.584,42
SEJUC	37.249,45	24.302,00	61.551,45
SECULT	17.709,40	30.741,03	48.450,43
ITPS	19.920,21	25.999,00	45.919,21
SETUR	28.718,45	16.057,70	44.776,15
ADEMA	19.349,10	24.642,96	43.992,06
EMGETIS	28.232,78	11.888,46	40.121,24
EMSETUR	25.182,70	7.244,72	32.427,42
FUNDAP	16.491,18	15.460,08	31.951,26
SEMARH	28.985,54	1.139,28	30.124,82



ESTADO DE SERGIPE

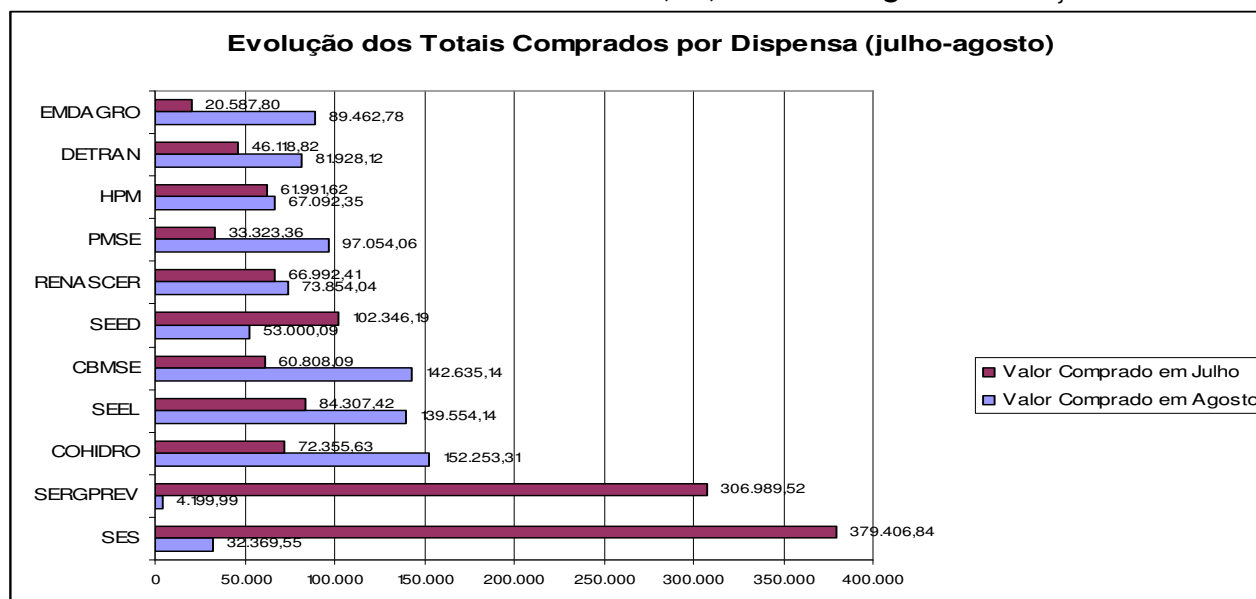
Secretaria de Estado do Planejamento, Orçamento e Gestão
Superintendência-Geral de Compras Centralizadas

SECOM	17.588,44	8.838,90	26.427,34
SEFAZ	22.233,00	3.104,70	25.337,70
JUCESE	18.630,10	4.002,09	22.632,19
SEGRASE	3.127,99	16.972,40	20.100,39
CODISE	14.764,17	4.968,56	19.732,73
SEIDES	5.270,00	11.071,48	16.341,48
CEHOP	591,80	15.702,00	16.293,80
SEDETEC	14.040,01	1.110,80	15.150,81
SEAGRI	14.233,14	848,47	15.081,61
DER	5.418,00	8.657,50	14.075,50
SEG	7.542,23	6.396,40	13.938,63
SETRAB	6.926,11	6.478,86	13.404,97
DEFENSORIA	7.080,90	4.686,00	11.766,90
FAPITEC	7.636,39	1.440,00	9.076,39
SEINFRA	5.216,90	2.609,52	7.826,42
CGE	7.511,91	-	7.511,91
PGE	1.172,99	5.439,17	6.612,16
TOTAL	1.529.599,57	1.759.918,03	3.289.517,60

Fonte: Sistema Comprasnet

Ao compararmos o total comprado por dispensas em agosto (R\$ 1.529.599,57) com o mês anterior (R\$ 1.759.918,03), obteremos uma variação negativa de 13%, ou seja, houve queda nos valores comprados sob essa modalidade, conforme demonstra a tabela abaixo.

Graficamente, quando analisamos o comportamento dos órgãos cujas compras totais no bimestre analisado foram acima de R\$100.000,00, temos a seguinte situação.



**ESTADO DE SERGIPE**Secretaria de Estado do Planejamento, Orçamento e Gestão
Superintendência-Geral de Compras Centralizadas

Salienta-se que como os pregões, as dispensas também proporcionam considerável economia, conforme demonstra a tabela abaixo.

Economia Obtida com Dispensas em agosto/2011

Órgão	Valores de Referência (R\$)	Valores Comprados (R\$)	Economia (R\$)	Economia (%)
SSP	100.976,46	64.909,59	36.066,87	13,75%
RENASCER	97.752,19	73.854,04	23.898,15	9,11%
SES	53.631,93	32.369,55	21.262,38	8,10%
SEEL	155.914,55	139.554,14	16.360,41	6,24%
HPM	82.462,76	67.092,35	15.370,41	5,86%
PMSE	111.467,91	97.054,06	14.413,85	5,49%
DETRAN	95.465,00	81.928,12	13.536,88	5,16%
SEED	64.459,26	53.000,09	11.459,17	4,37%
CBMSE	152.743,38	142.635,14	10.108,24	3,85%
SEJUC	46.380,68	37.249,45	9.131,23	3,48%
SEDURB	34.705,10	26.873,84	7.831,26	2,98%
COHIDRO	159.836,91	152.253,31	7.583,60	2,89%
SEFAZ	28.470,00	22.233,00	6.237,00	2,38%
ADEMA	25.493,84	19.349,10	6.144,74	2,34%
SEIDES	11.201,10	5.270,00	5.931,10	2,26%
ITPS	25.818,16	19.920,21	5.897,95	2,25%
EMGETIS	33.804,90	28.232,78	5.572,12	2,12%
SEMARH	34.069,36	28.985,54	5.083,82	1,94%
EMDAGRO	94.389,29	89.462,78	4.926,51	1,88%
SEDETEC	17.676,00	14.040,01	3.635,99	1,39%
DER	9.045,00	5.418,00	3.627,00	1,38%
EMSETUR	28.389,96	25.182,70	3.207,26	1,22%
DEFENSORIA	9.879,37	7.080,90	2.798,47	1,07%
IPESAUDE	20.441,31	17.750,36	2.690,95	1,03%
SECULT	20.113,40	17.709,40	2.404,00	0,92%
SEAGRI	16.355,62	14.233,14	2.122,48	0,81%
CGE	9.487,09	7.511,91	1.975,18	0,75%
CASA CIVIL	36.062,70	34.297,40	1.765,30	0,67%
SECOM	19.260,40	17.588,44	1.671,96	0,64%
CODISE	16.226,00	14.764,17	1.461,83	0,56%
JUCESE	19.865,91	18.630,10	1.235,81	0,47%
SETUR	29.949,00	28.718,45	1.230,55	0,47%
CEHOP	1.816,80	591,80	1.225,00	0,47%
SETRAB	8.113,00	6.926,11	1.186,89	0,45%
FUNDAP	17.183,61	16.491,18	692,43	0,26%
SEPLAG	39.937,28	39.299,22	638,06	0,24%
SEGRASE	3.644,18	3.127,99	516,19	0,20%
PRONESE	32.642,70	32.242,70	400,00	0,15%
SERGPREV	4.594,00	4.199,99	394,01	0,15%
SEINFRA	5.598,00	5.216,90	381,10	0,15%



ESTADO DE SERGIPE

Secretaria de Estado do Planejamento, Orçamento e Gestão
Superintendência-Geral de Compras Centralizadas

FAPITEC	7.776,89	7.636,39	140,50	0,05%
PGE	1.310,00	1.172,99	137,01	0,05%
SEG	7.543,50	7.542,23	1,27	0,00%
TOTAL	1.791.954,50	1.529.599,57	262.354,93	100,00%

Fonte: Sistema Comprasnet

A Secretaria de Segurança Pública (SSP) aparece em primeiro lugar no ranking de obtenção de economia obtida com esse tipo de procedimento no mês de agosto, chegando a quase 14%, seguida pela Fundação Renascer e pela Secretaria de Estado da Saúde, com 9,11% e 8,10% respectivamente.

Por fim, destaca-se que a quantidade de dispensas concluídas publicadas no Portal de Compras, desde janeiro de 2011, data de início da coleta, até agosto do corrente ano, foi de 2.954 processos, sendo, assim como constatado no mês anterior, o tipo mais recorrente aquele relacionado à dispensa por valor, amparada nos incisos I e II do art. 24 da referida Lei, correspondendo a 62% do total das dispensas.

Infelizmente, não é possível aferir quais objetos são os mais recorrentes nas compras por dispensa, pois o campo no qual o objeto é inserido é de livre digitação pelo usuário, ou seja, havendo muitas divergências entre as nomenclaturas usadas para um mesmo objeto.

Dispensas Publicadas no Portal de Compras (concluídas)

Tipo	Quantidade	%
Presencial (DP)	745	25
Por Valor (DV)	1.822	62
Por Valor Especial (DVE)	387	13
Total	2.954	100%

4. Licitações Realizadas pela SGCC/Seplag

Na SGCC, até 31 de agosto do corrente ano, foram realizados um total de 193 certames sob a modalidade de Pregão Eletrônico, destacando-se que os meses de maior demanda foram janeiro, seguido de agosto, cujo número de pregões foram de 36 e 37 respectivamente. Outro ponto a destacar com base nos dados aferidos abaixo é a ausência, quase que total, de certames desertos, fracassados e revogados que vem ocorrendo durante o ano de 2011.

Quantidade de Pregões Eletrônicos Realizados e Publicados

Pregões Eletrônicos	jan	fev	mar	abr	mai	jun	jul	ago	Total
cancelado	6	2	2	0	1	6	3	2	22
deserto	-	1	-	-	-	-	-	-	1
am andamento	-	5	4	5	6	3	20	33	76
fracassado	1	1	-	-	1	-	-	-	3
homologado	28	8	8	7	15	10	9	2	87
revogado	1	3	-	-	-	-	-	-	4
Total	36	20	14	12	23	19	32	37	193



ESTADO DE SERGIPE

Secretaria de Estado do Planejamento, Orçamento e Gestão
Superintendência-Geral de Compras Centralizadas

Com relação às demais modalidades, cuja quantidade foi bem inferior, sob a modalidade de Pregão Presencial, 1 certame foi homologado e 1 cancelado; já sob Carta-convite, Tomada de Preços e concorrências, não houve homologações no período apurado.

É importante salientar que, no cômputo das modalidades realizadas, para efeitos de inclusão na tabela acima, considera-se o mês de lançamento, ou publicação, dos certames. Tal convenção foi adotada para dirimir possíveis transtornos com relação a certames ocorridos nos meses de dezembro, visando observar a relação orçamentária dos certames analisados.

Com relação à economia obtida, dada pela diferença entre o valor cotado como referência e o adjudicado ao final do certame, a modalidade de pregão eletrônico proporciona o percentual expressivo, na casa dos 46%, conforme demonstra a tabela abaixo, cujos dados foram aferidos de janeiro a agosto do corrente ano.

Interpretando os dados abaixo, percebe-se que, assim como os pregões, as dispensas de licitação são responsáveis por parcela significativa da economia gerada aos cofres públicos com procedimentos licitatórios. Aproximadamente 15% do total apurado a título de economia, dada pela diferença entre os valores arrematados e os valores de referenciados, orçados, pode ser atribuída aos procedimentos de dispensa de licitação.

Economia Obtida com Certames em Agosto-2011

Modalidades	Valor Referencial (R\$)	Valor Adjudicado (R\$)	Participação no Total Adjudicado	Economia (R\$)	Economia (%)
Pregão Eletrônico	978.086,00	531.652,50	25,04%	446.433,50	45,64%
Pregão Presencial	62.938,18	61.870,11	2,91%	1.068,07	1,70%
Dispensas de Licitação	1.791.954,50	1.529.599,57	72,04%	262.354,93	14,64%
Total	2.832.978,68	2.123.122,18	100,00%	709.856,50	25,06%

Obs: não houve homologações nas modalidades de Carta-convite, Tomada de Preços e Concorrência.

Em agosto, o certame realizado na SGCC que merece destaque foi o pregão eletrônico para a locação de 213 veículos para a Secretaria de Estado da Segurança Pública, contratação que suprirá a necessidade de veículos da SSP em decorrência da rescisão do Contrato nº 17/2007, a qual ocorreu por descumprimento contratual da contratada.

5. Dados Relativos às Micro e Pequenas Empresas

Na SGCC, estão cadastradas 889 MPEs, sendo 716 micro empresas e 173 empresas de pequeno porte - conforme registros obtidos por meio do cadastro no portal eletrônico comprasnet do Estado de Sergipe, desde o ano de 2005 até os dias atuais.



ESTADO DE SERGIPE

Secretaria de Estado do Planejamento, Orçamento e Gestão
Superintendência-Geral de Compras Centralizadas

Recentemente, a SGCC realizou um trabalho de consulta a cerca da situação cadastral de cada empresa junto ao Cadastro Sincronizado Nacional no sítio da Receita Federal do Brasil, para ver a real condição desses empreendimentos. Após o exame, encontramos apenas seis micro empresas e uma empresa de pequeno porte em situação “baixada”.

Os ramos de atividade das MPEs são dos mais diversos, desde armarinho, passando por comércio dos mais variados, laboratório, gráfica, lavanderia, agência de viagem, restaurante, transporte de carga, manutenção em aparelhos, serviço de lavagem de veículos, atividade paisagística até construção de edifícios, dentre outros.

Como é sabido, Sergipe foi o primeiro Estado a implementar uma lei para favorecer as micro e pequenas empresas, publicando, em setembro de 2007, a Lei nº 6.206/2007, que concede tratamento diferenciado e simplificado para estas nas licitações públicas de bens e serviços promovidas pela Administração Pública Estadual.

Com a medida, houve a ampliação da participação das Micro e Pequenas Empresas (MPE's) nas compras governamentais, especialmente no que tange à modalidade de pregão eletrônico, contribuindo para o fortalecimento desse setor, que representa 99% dos estabelecimentos produtivos do Estado, e conseqüentemente, para a ampliação da oferta de emprego e de crescimento da economia de Sergipe.

A tabela a seguir demonstra o comportamento da participação das empresas sergipanas, tanto das micro e pequenas empresas, como daquelas que não o são, nos totais arrematados com a modalidade de Pregão Eletrônico.

Participação das Empresas Sergipanas

Empresas	2007		2008		2009		2010		JAN a AGO de 2011	
	Arrematado (R\$)	%	Arrematado (R\$)	%	Arrematado (R\$)	%	Arrematado (R\$)	%	Arrematado (R\$)	%
MPEs Sergipanas	4.095.565,00	7%	22.114.338,00	37%	42.411.512,00	66%	17.022.039,00	49%	8.322.979,77	40%
Outras Sergipanas	55.619.790,00	93%	37.489.962,00	63%	22.149.422,00	34%	17.462.882,00	51%	12.248.410,05	60%
Total	59.715.355,00	100%	59.604.300,00	100%	64.560.934,00	100%	34.484.921,00	100%	20.571.389,82	100%

Fonte: sistema Licitações-e

Observa-se que em 2009, em fase de ampla aplicabilidade da supracitada lei, ouve um aumento considerável na participação das MPEs, em contraponto a uma redução da participação das empresas de maior porte, denotando claramente que os resultados esperados com a implementação da Lei nº 6.206 haviam sido alcançados.

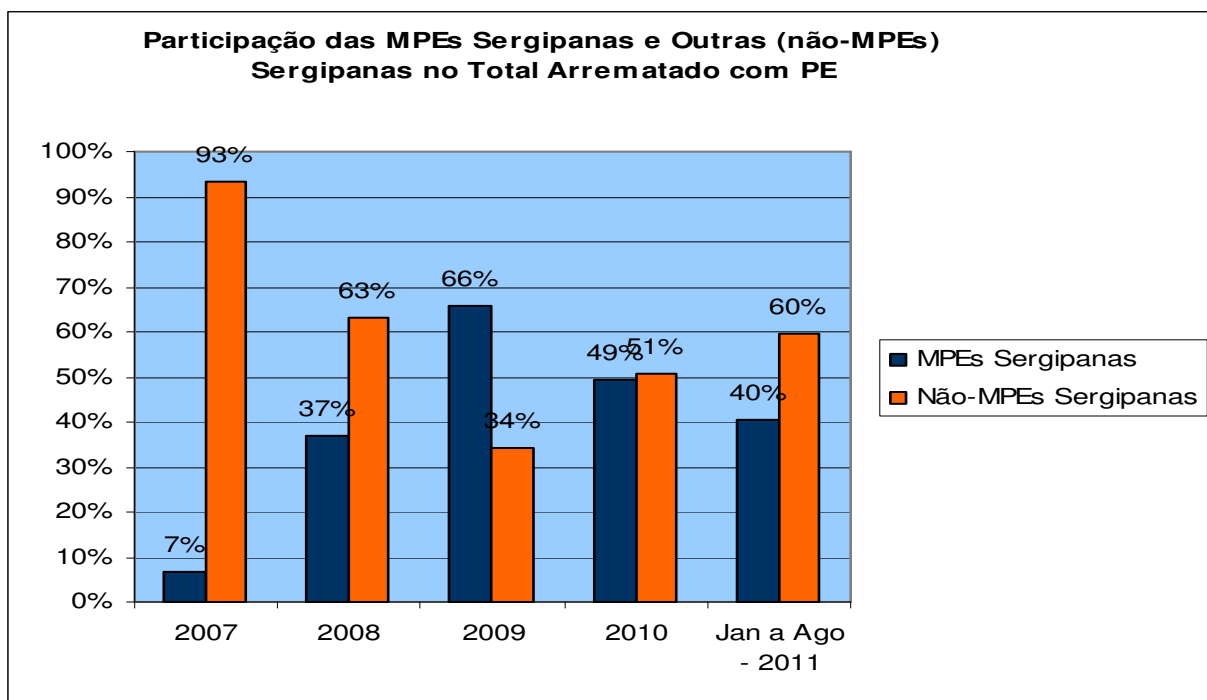
Infelizmente, a partir de 2010, devido a fatores exógenos, cuja origem exata ainda está sendo averiguada, a situação inverteu-se e a participação das micro e pequenas empresas sergipanas nos totais arrematados vem caindo, encontrando-se, atualmente, na casa dos 40%, conforme se observa também pelo gráfico abaixo.



ESTADO DE SERGIPE

Secretaria de Estado do Planejamento, Orçamento e Gestão
Superintendência-Geral de Compras Centralizadas

Cabe informar um acontecimento que teve relativa influência na explicação sobre a queda dos dados relativos à participação das MPEs nas licitações em SE. No ano de 2009, a empresa Beth Med Produtos Médicos e Hospitalares Ltda declarou-se microempresa por ocasião de sua participação no Pregão Eletrônico 126/2009, cujo objeto era um Registro de Preço para aquisição de equipamentos médico-hospitalares. Na ocasião, não foi checada a declaração da condição de MPE dessa empresa, que acabou arrematando sete lotes, totalizando R\$ 4.414.427,70 e, conseqüentemente, aumentando sensivelmente o montante computado pela SGCC a título de totais arrematados pelas MPEs. A empresa em pauta somente no mês de outubro do corrente ano alterou seus dados cadastrais no sistema Licitações-e, do Banco do Brasil, razão pela qual estão sendo levantadas as devidas informações para abertura de procedimento administrativo.



Ao analisarmos especificamente a situação das micro e pequenas empresas, tanto sergipanas, quanto de outros estados, é possível verificar que houve um gradativo aumento da participação das MPEs sergipanas quando comparadas às MPEs de outros Estados, partindo de 12% (em 2007) e chegando-se a 72% (em 2009), acompanhada de uma queda para 27% (em 2010) e de um aumento para 41% (em 2011), conforme demonstra a tabela abaixo.

Participação das MPEs

Empresas	2007		2008		2009		2010		JAN a AGO - 2011	
	Arrematado (R\$)	%	Arrematado (R\$)	%	Arrematado (R\$)	%	Arrematado (R\$)	%	Arrematado (R\$)	%
MPEs Sergipanas	4.095.565,00	12%	22.114.338,00	47%	42.411.512,00	72%	17.022.039,00	27%	8.322.979,77	41%
MPEs de Outros Estados	29.906.728,00	88%	24.991.511,00	53%	16.717.759,00	28%	45.260.374,00	73%	11.894.532,31	59%
Total	34.002.292,00	100%	47.105.849,00	100%	59.129.271,00	100%	62.282.413,00	100%	20.014.812,00	100%



ESTADO DE SERGIPE

Secretaria de Estado do Planejamento, Orçamento e Gestão
Superintendência-Geral de Compras Centralizadas

Em que pese tenha havido diminuição da participação das MPEs locais em 2010, seguida de um aumento em 2011, o fato é que o Estado de Sergipe ainda mantém um patamar relevante de participação das MPEs locais nas compras promovidas pela administração estadual, o que demonstra a efetividade das políticas de fomento adotadas até então.

Diante do exposto, é possível aferir que o Poder Executivo estadual, mesmo com alguma variação para maior ou menor, obteve resultados positivos com a implementação de medidas de fortalecimento da participação das MPEs nas licitações governamentais. Isso implica não só na manutenção e melhoria dessas políticas, mas também no grande desafio de vislumbrar outros instrumentos gerenciais e legais que possibilitem a aumentar ainda mais a participação das MPEs nas compras públicas estaduais.

6. Empresas Sancionadas

No ano de 2011, até 31 de agosto, apenas duas empresas foram sancionadas, conforme demonstra a tabela abaixo.

Empresa	Sanção
Certisign Certificadora Digital S/A	advertência
Bone Serviços Ltda.	advertência + multa de R\$1.835,61

Existem seis procedimentos em andamento para apuração de infrações administrativas, elencados na tabela abaixo, cujas penalidades previstas estão condicionadas aos argumentos de defesa.

Penalidades Administrativas em Andamento na SGCC

Empresa	Instauração	Relato da Conduta Irregular	Pregão Eletrônico	Objeto da Licitação	Órgão	Previsão de Conclusão
AMARAL E BEZERRA COMERCIAL LTDA	29/set	Não cumpriu o prazo de devolução do contrato de fornecimento e também não viabilizou sua contratação.	170/2010	Registro de preço para aquisição de material eletro-eletrônico.	SEED	Aguardando portaria assinada pelo Secretário
AVANT COMÉRCIO LTDA-ME	15/set	Inexecução do contrato administrativo referente à entrega de 10 aparelhos do tipo acj10.000 BTU's.	036/2011	RP para aquisição de condicionadores de ar	IPESAUDE	Aguardando AR confirmando o recebimento do ofício de intimação para defesa da empresa. Contando daí o prazo para a mesma entregar sua defesa



ESTADO DE SERGIPE

Secretaria de Estado do Planejamento, Orçamento e Gestão
Superintendência-Geral de Compras Centralizadas

CDL AUTO CENTER LTDA	26/set	Inexecução do contrato centralizado	255/2010	Registro de preço para aquisição de material elétrico e hidráulico	FHS	Aguardando a confirmação de recebimento do ofício de intimação para defesa da empresa. Contando daí o prazo para a mesma entregar sua defesa
DSL DISTRIBUIDORA DE MEDICAMENTOS E PRODUTOS HOSPITALARES LTDA	19/set	Inexecução do contrato administrativo representado pela nota de empenho nº 00403, referente à entrega de 380 unidades do medicamento acetato de leuprorelina em pó liofilizado para solução injetável em frasco ampola com 3,75mg.	017/2010	Registro de preço para eventual aquisição de medicamentos para o CASE.	SES	Aguardando AR confirmando o recebimento do ofício de intimação para defesa da empresa. Contando daí o prazo para a mesma entregar sua defesa.
FÊNIX ALIMENTOS COMÉRCIO LTDA- ME	29/set	Inexecução do contrato administrativo representado pela nota de empenho nº 000256, referente à aquisição de 80 unidades de café solúvel em embalagem de 200g.	004/2011	Registro de preços para a Aquisição de Gêneros Alimentícios para a PM.	CEHOP	Aguardando portaria assinada pelo Secretário
LOCALYNE TRANSPORTE TURISMO-ME	3/ago	Inexecução do contrato administrativo.	043/2011	Registro de preço para contratação de empresa especializada para prestação de serviços de locação de veículos automotores, sob regime de fretamento contínuo.	SEPLAG	Aguardando prazo para a empresa apresentar sua defesa



ESTADO DE SERGIPE

Secretaria de Estado do Planejamento, Orçamento e Gestão
Superintendência-Geral de Compras Centralizadas

7. Considerações finais

A presente nota técnica teve o propósito de disponibilizar informações gerenciais capazes de subsidiar a tomada de decisão nas ações de governo, apresentando as ações e resultados da SGCC/Seplag obtidos com registro de preços, dispensas de licitação e participações de micro e pequenas empresas até o final do mês de agosto de 2011.

Com relação ao Sistema de Registro de Preços, os 1074 itens ativos, dispostos nas 35 atas vigentes, totalizaram um valor estimativo total de R\$ 114.869.973,33. As atas de número 165/2011 e 166/2011, ambas referentes à aquisição de material de expediente, foram selecionadas pela SGCC, em um projeto-piloto, iniciado em maio, para acompanhamento de seu consumo e desembolsos mensais por parte das entidades.

Segundo os dados aferidos no âmbito desse projeto, observaram-se, de forma intercalada elevações seguidas de quedas no consumo geral, o que poderá indicar tendência a um planejamento de aquisições bimestrais por parte das entidades, caso haja repetição em sua ocorrência. O órgão que desponta em primeiro lugar no *ranking* de consumo de material de expediente é a SEED, responsável por 30,24% do consumo total.

Continuaremos com a aferição de tais dados, de forma que, nas próximas notas técnicas, possamos concluir sobre a efetividade ou não do projeto-piloto em andamento na SGCC.

Com relação à Centralização Contratual, está sendo realizado na SGCC o levantamento de consumo por parte dos órgãos e entidades, relativo aos diversos contratos centralizados existentes, que será apresentado em breve por meio de *dashboard*, com base em coleta de informações juntamente às empresas contratadas e em consulta às informações do sistema I-gesp. Os *dashboards* ainda estão sendo confeccionados, razão pela qual não foram incluídos comentários sobre contratações centralizadas na presente nota.

No que concerne às dispensas de licitação, a quantidade de dispensas publicadas no Portal de Compras, desde janeiro de 2011 até agosto do corrente ano, foi de 2.954 processos, sendo o tipo mais recorrente aquele relacionado à dispensa por valor, responsável por 62% das ocorrências desse tipo.

Observou-se, ainda, que o órgão que mais comprou por dispensa foi a COHIDRO, totalizando R\$ 152.253,31, aproximadamente 10% do total computado por meio desse tipo de procedimento no mês de agosto. Já no que tange à economia obtida, destaca-se a SSP, que obteve 14% de economia com os com procedimentos de dispensa de licitação realizados no período.

Ao isolarmos o total adquirido por meio de dispensas em agosto, R\$ 1.529.599,57, verificamos que este corresponde a um percentual bastante expressivo em relação ao geral, representando aproximadamente 72% do total adjudicado com a totalidade dos certames efetuados na SGCC, que é de R\$ 2.123.122,18.



ESTADO DE SERGIPE

Secretaria de Estado do Planejamento, Orçamento e Gestão
Superintendência-Geral de Compras Centralizadas

Aferiu-se, ainda, que a modalidade licitatória mais recorrente na SGCC ainda corresponde aos Pregões Eletrônicos, tendo sido homologados 87 certames até 31 de agosto. Os pregões eletrônicos também são os que proporcionam maior economia, representando cerca de 20% da economia total, dada pela diferença entre os valores referenciais e os adjudicados.

Por fim, foram coletados alguns dados referentes às micro e pequenas empresas (MPEs), como a representatividade desse tipo de segmento em relação aos demais, de origem sergipana, e a representatividade das MPEs sergipanas em relação àquelas de regionalidades distintas.

Contrariando as expectativas, após a fase de ampla aplicabilidade a Lei nº 6.206/2007, que favoreceu a participação das MPEs nas compras públicas e impactou em considerável aumento na participação destas nos totais arrematados, constatou-se expressiva queda nos dados apurados, que passaram dos quase 70% em 2009 para algo em torno de 40% atualmente, patamar ainda considerado alto para os níveis nacionais.

Verificamos, entretanto, que um fato isolado teve relativa influência na explicação sobre a queda dos dados relativos à participação das MPEs nas licitações em SE. Este ocorreu em 2009, quando uma empresa declarou-se microempresa por ocasião de sua participação no Pregão Eletrônico 126/2009, cujo objeto era um Registro de Preço para aquisição de equipamentos médico-hospitalares, sem o ser de fato. Na ocasião, não foi checada a declaração da condição de MPE dessa empresa, que acabou arrematando sete lotes, totalizando R\$ 4.414.427,70 e, conseqüentemente, aumentando sensivelmente o montante computado pela SGCC a título de totais arrematados pelas MPEs. Somente em outubro, após solicitação da SGCC, essa empresa alterou seus dados cadastrais no sistema Licitações-e, do Banco do Brasil, razão pela qual estão sendo levantadas as devidas informações para abertura de procedimento administrativo.

Em que pese tenha havido diminuição da participação das MPEs locais em 2010, seguida de um aumento em 2011, o fato é que o Estado de Sergipe ainda mantém um patamar relevante de participação das MPEs locais nas compras promovidas pela administração estadual, o que demonstra a efetividades das políticas de fomento adotadas até então.

Recentemente, foi realizado um levantamento da situação das MPEs cadastradas no Comprasnet junto à Receita Federal, por meio do qual verificamos a condição de existência das mesmas, visando validar o atual cadastro para que este possa ser utilizado em ações voltadas ao fortalecimento das políticas existentes. Por meio desse levantamento, verificamos que existem 889 MPEs, sendo 716 micro empresas e 173 empresas de pequeno porte ativas atualmente, atuando nos mais variados ramos de atividade, desde laboratórios, agências de viagem e restaurantes, até construção de edifícios.



ESTADO DE SERGIPE

Secretaria de Estado do Planejamento, Orçamento e Gestão
Superintendência-Geral de Compras Centralizadas

No que concerne aos procedimentos para apuração de infrações administrativas, apenas duas empresas foram sancionadas, existindo seis em andamento na SGCC, cujas penalidades previstas estão condicionadas aos argumentos de defesa.

Aracaju, 31 de outubro de 2011.

ELIEMA CARDOSO PIRES DA ROSA

Assessora-Chefe
SGCC/Seplag

De acordo, em ____/____/_____.

ARISTIDES FERREIRA DA SILVA NETO

Superintendente-Geral de Compras Centralizadas
SGCC/Seplag